

196-A-2018
Informe de cumplimiento

En atención a la resolución de las catorce horas con dos minutos del veintisiete de mayo de dos mil diecinueve, en el proceso de acceso con referencia 196-A-2018, tengo a bien informar el cumplimiento de las ordenes administrativas emitidas por ese Instituto consistentes en: a) modificar la reserva de información con referencia 001-SP-2018 en el sentido que el monto total diario y anual del objeto específico 54315, al igual que la fecha de la transacción y número presupuestario sea información pública; b) incorporar en la reserva de información 001-SP-2018 la tipología de documentos para los cuales se restringe su divulgación; c) modificar el plazo de la reserva de información 001-SP-2018 hasta un plazo no mayor de cinco años contados a partir de la emisión del acto administrativo, y, d) la entrega a los peticionarios de la documentación consistente en la versión pública del registro diario de transacciones presupuestarias aplicadas con cargo al objeto específico 54315 del periodo comprendido entre el 1 de enero y 31 de agosto de 2018.

Para comprobar el cumplimiento aludido, adjunto copia de la modificación del acto administrativo de reserva con los parámetros establecidos por ese Instituto, y copia de la documentación entregada a los peticionarios con su comprobante de recepción.

Ante lo anterior, respetuosamente, le solicito a ese Instituto tener por cumplidas todas las ordenes administrativas emitidas en el presente procedimiento, pronunciándose particularmente respecto de la reserva de información y la entrega de la documentación a los solicitantes, y archivar las presentes diligencias.

Pavel Benjamín Cruz Álvarez
Oficial de Información
Presidencia de la República.



SECRETARIO PRIVADO
PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

Referencia del acto administrativo	001-SP-2018
------------------------------------	-------------

Modificación de Acto Administrativo de Reserva de Información

Presidencia de la República, Secretaría Privada: En la ciudad de San Salvador, a las ocho horas del treinta de mayo de dos mil diecinueve.

El suscrito Secretario Privado, CONSIDERANDO que:

- 1) De conformidad a lo dispuesto en los artículos 6 literales e), 19, 20 y 21 de la Ley de Acceso a la Información Pública (LAIP), la reserva de información es el acto administrativo por el cual los Entes Obligados temporalmente limitan el acceso a documentación de carácter público que obren dentro de la institución.
- 2) Mediante acuerdo ejecutivo el Presidente de la República delegó en el suscrito la facultad de clasificar información que sea generada, obtenida, adquirida o transformada dentro de la Secretaría Privada; así como también, emitir el acto administrativo de reserva correspondiente.
- 3) Por acto administrativo de reserva de las nueve horas del dos de junio de dos mil dieciocho, con número de referencia 001-SP-2018, el suscrito clasificó parcialmente la documentación consistente en el *registro institucional del uso de fondos relacionados al objeto específico 54315 gastos reservados que incluye los gastos destinados a sufragar actividades especiales autorizadas por la Presidencia de la república descrito en el catalogo y tratamiento general de cuentas del sector público.*
- 4) A través de la resolución de las catorce horas con dos minutos del veintisiete de mayo de dos mil diecinueve, en el procedimiento de apelación con número de referencia 196-A-2018, particularmente en los literales a) y b) de la parte resolutive, el Instituto de Acceso a la Información Pública (en adelante el IAIP o Instituto) ordenó a este ente obligado modificar la reserva de información en el sentido que el monto diario y anual del objeto específico 54315 es público, al igual que la fecha de la transacción y número de compromiso presupuestario. Además, ordenó incorporar los elementos que se resguardan con la reserva, es decir, la tipología de documentos para los cuales se restringe su divulgación. Aunado a ello, modificar el período de la reserva hasta un plazo no mayor a cinco años contados a partir de la emisión de este acto administrativo y, una vez finalice dicho plazo sea disponible al público, salvo la excepción dispuesta en el inciso tercero del artículo 20 LAIP.

En atención a lo anterior, en cumplimiento de la orden administrativa emitida por el Instituto, el suscrito proceda a efectuar las siguientes acotaciones:

DECLARATORIA DE RESERVA DE INFORMACIÓN SOBRE ASPECTOS PRESUPUESTARIOS, FINANCIEROS Y DE EJECUCIÓN DE LA PARTIDA DE OBJETO ESPECÍFICO 54315 GASTO RESERVADO DE LA UNIDAD FINANCIERA INSTITUCIONAL DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA.

A. NATURALEZA DEL ACTO ADMINISTRATIVO DE RESERVA.

Como ha reconocido la jurisprudencia constitucional, el derecho de acceso a la información pública consiste en la facultad de solicitar o requerir información bajo control o en poder del Estado, con el deber correlativo de este garantizar su entrega oportuna o fundamentar la imposibilidad de acceso, con base en una causa prevista por la ley y compatible con la Constitución¹.

De esta manera, el acceso a la información puede estar sometido a ciertas excepciones en virtud de su contraste y ponderación respecto de otros objetos o intereses estatales legítimos, valores o bienes jurídicos igualmente relevantes que podrían verse perjudicados por la publicación de información especialmente sensible a las actividades administrativas del Estado. Ante esta circunstancia, la definición de estos intereses en contraposición plantea un desafío muy complejo; puesto que la reserva de información, y la consecuente negativa de su entrega, es una limitación al ejercicio de este derecho y, como tal debe ser lo suficientemente ponderada por el ente público que propone efectuar esa limitación en su divulgación.

En ese orden de ideas, para efectos de la validez del acto administrativo, el Instituto de Acceso a la Información Pública ha señalado que la reserva de información debe contener los parámetros de: *legalidad, razonabilidad y temporalidad*.

Al respecto, la legalidad implica que el ejercicio legítimo de la facultad para reservar información debe encausarse dentro del ordenamiento vigente a fin de garantizar que los límites del ejercicio estén dirigidos a la protección de otros derechos o bienes jurídicos de idéntica o igual ponderación. Por su parte, la razonabilidad conlleva a que no basta con enunciar los motivos que llevan al Ente Obligado a declarar la reserva, sino que tales argumentos deben ser jurídicamente ponderados, válidos y razonables a los fines que se pretenden tutelar o los intereses jurídicos en disputa. Finalmente, la temporalidad consiste en que los Entes Obligados no pueden establecer restricciones indefinidas, atemporales o injustificadas, puesto que se anularía el contenido esencial del derecho de acceso a la información pública.

¹ Cfr. Sentencia de Inconstitucionalidad de las once horas del cinco de diciembre de dos mil doce, en el proceso con referencia 13-2012.



SECRETARIO PRIVADO
PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

B. CONTENIDO DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA OBJETO DE LA RESERVA DE INFORMACIÓN.

Con base a lo dispuesto en el ordinal 18 del artículo 168 de la Constitución, le corresponde a este ente obligado organizar, conducir y mantener el Organismo de Inteligencia del Estado. Con ello, las atribuciones dispuestas en los artículos 2 y 3 de la Ley del Organismo de Inteligencia del Estado (LOIE), con relación con los artículos 2 y 5 de la Ley de Defensa Nacional (LDN) establecen el marco normativo primario que faculta a esta Presidencia de la República a conducir la defensa nacional y la seguridad pública.

La actividad administrativa objeto de la reserva contiene flujos de información de actos o fases de ejecución con elementos de valor estratégico, cuyo carácter técnico- económico denotan la finalidad de la actividad de defensa nacional o seguridad pública por este ente obligado.

C. ELEMENTOS DE LA RESERVA DE INFORMACIÓN.

C.1. INFORMACIÓN SUJETA A RESERVA.

La información sujeta a clasificación reservada consiste en todos los expedientes, procesos administrativos de carácter técnico financiero, en cualquier formato de resguardo, físico o electrónico que contengan flujos de información en tablas de bases de datos, sistema informático, documentos, facturas, soportes o registros financieros, informes, análisis, correos electrónicos, cartas, memorándums o, en general, cualquier documento del proceso administrativo financiero llevado a cabo por la Unidad Financiera de la Presidencia de la República.

Esta reserva de información no incluye aquella documentación presupuestaria o de carácter financiero que de forma agregada, sin revelar una estrategia o patrón respecto de la utilización de la partida de gasto reservado, pueda ser divulgada al público. Este acto administrativo expresamente excluye como documentación reservada: el monto total, en el espectro entre anual y diario, de la partida del objeto específico 54315, la fecha de la transacción y el número del compromiso presupuestario de cada transacción.

C.2. MOTIVOS DE LA RESERVA.

Legalidad: El acto administrativo de reserva se fundamenta en las causales establecidas en las letras a) y b) del artículo 19 LAIP, en relación con el ordinal 18 del artículo 168 de la Constitución, los artículos 2, 3 y 8 LOIE y, 2 y 5 LDN.

Razonabilidad: A manera de introducción, es preciso reseñar que tal como ha sostenido los antecedentes administrativos emanados del Instituto: *"(...) las labores de inteligencia ejecutadas por el OIE están enfocadas en la recolección, evaluación y análisis de información útil, que tiene por objeto informar y asesorar al Presidente de la República en lo necesario para la satisfacción de los objetivos nacionales vinculadas al desarrollo del país, la seguridad del Estado y la vigencia del régimen*

*democrático, referida especialmente a todos los campos de la seguridad nacional. En ese sentido, las actividades del OIE juegan un papel importante al efectuar actividades de inteligencia y contrainteligencia, ya que con la información obtenida buscan proteger el bien jurídico de la seguridad nacional*².

Con este antecedente, el IAIP ha reconocido que a este ente obligado le asiste la atribución legal de la conducción de la defensa nacional y la seguridad pública, en su manifestación de la coordinación de actividades de inteligencia, contrainteligencia y, excepcionalmente, la procuración de los objetivos nacionales y vigencia del régimen democrático con la utilización del gasto urgente o imprevisto para actividades encausadas en un ámbito de licitud.

De esta forma, el contraste jurídico a delimitar se centra en determinar la mejor ponderación entre los bienes jurídicos dirigidos a la defensa nacional y la seguridad nacional frente al derecho de acceso a la información pública. A este respecto, en la configuración del análisis, siguiendo la jurisprudencia de la Corte Constitucional de Colombia, el sujeto obligado que niegue el acceso a un documento o información, alegando su carácter reservado, deberá en su orden: i) hacerlo por escrito; ii) demostrar que existe un riesgo presente, probable y específico de dañar el interés protegido y; iii) que el daño que puede producirse es significativo³.

A este particular, respecto del primer presupuesto, se considera plenamente establecido con la emisión de este acto administrativo. El segundo presupuesto, la existencia de un riesgo, el suscrito considera necesario establecer que la política y las acciones para la defensa nacional y seguridad pública consisten en una serie programática de actividades, de diversa índole, que tienen como finalidad eliminar cualquier asimetría de información para la toma racional de decisiones. De ahí que, el flujo de información de las actividades de inteligencia, contrainteligencia y de protección de los servidores públicos tengan un reflejo financiero por la disposición bienes y servicios utilizados para tales fines. De manera que, de divulgarse la información de cómo se utilizan la partida de objeto específico 54315 se generen patrones o eslabones de información que, de forma concatenada, revelen las actividades de inteligencia estatal y afectar los bienes jurídicos tutelados.

También, como ya se apuntó, la utilización de la partida de objeto específico 54315 tiene un ámbito discrecional relacionada a las facultades legales del Presidente de la República, a través del OIE. Ante ello, la divulgación de información respecto de actividades urgentes o imprevistas, siempre encausadas en la protección de un bien jurídicamente protegido, requieren la protección de su no divulgación al público. Lo anterior, radica en que la forma de erogación de tales fondos crea un reflejo financiero sobre la disposición de bienes y servicios que puede obstaculizar el desarrollo de tales actividades administrativas.

Con estos antecedentes, los reflejos financieros de la utilización de la partida de objeto específico 54315 constituyen un riesgo presente, probable y específico de la realización de tales actividades

² Resolución de las once horas con dieciséis minutos del trece de octubre de dos mil quince, el proceso de apelación con referencia 71-A-2015.

³ Sentencia de la Corte Constitucional de Colombia, de nueve de mayo de dos mil trece, con referencia C-274/13.



SECRETARIO PRIVADO
PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA

administrativas; puesto que, la configuración de patrones o unión de eslabones de los bienes y servicios que se utilizan para esos fines pueden conllevar a impedir la realización de los planes militares, la inteligencia, contrainteligencia y el impacto deseado en la ejecución de las actividades urgentes o imprevistas que se sujetan a las potestades administrativas de esta entidad.

Finalmente, en cuanto al tercer requisito, el suscrito estima que el daño que puede producirse es significativo; puesto que se obstaculiza los objetivos y fines dispuestos en la LOIE y LDN, en conjunto con la potestad constitucional atribuida al Presidente de la República.

A partir de los elementos expuestos, en el análisis de razonabilidad de esta reserva, se pondera de mejor manera la defensa nacional y la seguridad pública con relación al derecho de acceso a la información pública; por lo que, al tratarse de bienes jurídicamente protegidos con mejor proyección a los fines que se pretenden tutelar con la reserva, este último debe ceder. Con ello, debe reafirmarse razonablemente que la información contenida en la presente reserva no debe ser divulgada dentro del plazo establecido en el presente acto administrativo.

Temporalidad: A partir de los elementos señalados, es preciso referirse a la orden administrativa emitida por el IAIP en el proceso con referencia 196-A-2018, quien delimitó que el ámbito temporal de la reserva es de CINCO AÑOS contados a partir de la emisión de este acto administrativo. Por tanto, los flujos de información relacionados en esta reserva de información estarán restringidos en su divulgación mientras se encuentren vigentes o activos como parte de los bienes jurídicamente protegidos, hasta un plazo de cinco años, a excepción de lo dispuesto en el inciso tercero del artículo 20 LAIP. Agotado dicho plazo, la información estará disponible al público en la forma instruida por el Instituto.

C.3. FUNCIONARIOS QUE PUEDEN TENER ACCESO A LA INFORMACIÓN CLASIFICADA COMO RESERVADA.

Para efectos de la reserva de información, tendrán acceso a la documentación contenida en la reserva: i) el Presidente y Vicepresidente de la República; ii) el Director del Organismo de Inteligencia del Estado; iii) el Jefe y Sub Jefe del Estado Mayor Presidencial; iv) el Secretario Privado y, v) el Gerente Financiero Institucional.

C.4. RESGUARDO DE INFORMACIÓN.

La información sujeta a reserva será resguardada por la Unidad Financiera Institucional de la Presidencia de la República, cuyo titular deberá tomar las medidas de resguardo necesarias para su protección e integridad.

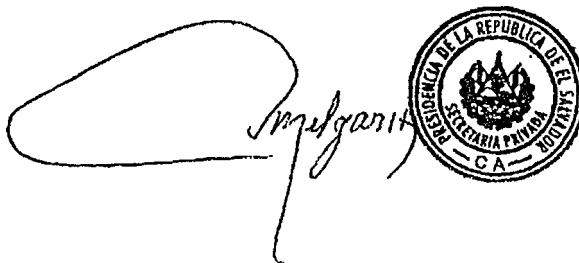
C.5. ENTRADA EN VIGOR DE LA RESERVA.

La presente reserva de información estará vigente a partir de la emisión de este acto administrativo.

D. RESOLUCIÓN.

Con base a los elementos expuestos, el suscrito Secretario Privado RESUELVE:

- I. **MODIFÍCASE LA RESERVA DE INFORMACIÓN** denominada *registro institucional del uso de fondos relacionados al objeto específico 54315 gastos reservados que incluye los gastos destinados a sufragar actividades especiales autorizadas por la Presidencia de la república descrito en el catálogo y tratamiento general de cuentas del sector público*, por el acto administrativo denominado: **DECLARATORIA DE RESERVA DE INFORMACIÓN SOBRE ASPECTOS PRESUPUESTARIOS, FINANCIEROS Y DE EJECUCIÓN DE LA PARTIDA DE OBJETO ESPECÍFICO 54315 GASTO RESERVADO DE LA UNIDAD FINANCIERA INSTITUCIONAL DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA.**
- II. **DECLARASE INFORMACIÓN RESERVADA** los expedientes, procesos administrativos de carácter técnico financiero, en cualquier formato de resguardo, físico o electrónico que contengan flujos de información en tablas de bases de datos, sistema informático, documentos, soportes o registros financieros, informes, análisis, correos electrónicos, cartas, memorándums o, en general, cualquier documento en la forma expuesta en el apartado C1 de este acto administrativo; por el plazo establecido en esta resolución.
- III. **REMÍTASE** una copia de este acto administrativo al Oficial de Información de este ente obligado para los efectos de incorporación al Índice de Información Reservada de esta institución.



The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to read 'M. J. García', followed by a circular official seal. The seal contains the text 'PRESIDENCIA DE LA REPUBLICA DE EL SALVADOR' around the top and 'SECRETARIA PRIVADA' around the bottom, with a central emblem featuring a sun and a mountain.